



13360.19

REPUBBLICA ITALIANA

In nome del Popolo Italiano

Pubblica Udienza
in data **14/03/2019**

LA CORTE SUPREMA DI CASSAZIONE

OGGETTO: Società dedita a lavori edili – Esecuzione di opere per enti pubblici – Partecipazione ad una pluralità di consorzi – Ribaltamento dei ricavi e dei costi del consorzio nei confronti delle imprese consorziate – Esclusione dal calcolo della produttività dell'impresa consorzata – Contabilizzazione di costi e ricavi secondo il principio di competenza – Applicazione necessaria.

QUINTA SEZIONE CIVILE

R.G.N. 5035/2013

Cron. 13360
Rep.

Composta dagli Ill.mi Sigg.ri Magistrati:

dott. dott. Lucio Napolitano	Presidente
dott. Michele Cataldi	Consigliere
dott. Pasqualina A.P. Condello	Consigliere
dott. Paolo Di Marzio	Consigliere rel. est.
dott. Maisano Giulio	Consigliere

ha pronunciato la seguente

SENTENZA

sul ricorso proposto da:

Società Lavori Generali Spa, in persona del legale rappresentante *pro tempore*, rappresentata e difesa, giusta procura speciale notarile depositata in udienza, dall'Avv.to Gregorio Barba del Foro di Cosenza, il quale ha indicato recapito PEC, ed elettivamente domiciliata presso il suo studio, al viale F. e G. Falcone n. 45 in Cosenza;


- **ricorrente** -

contro

Agenzia delle Entrate, in persona del Direttore, legale rappresentante *pro tempore*, rappresentata e difesa, *ex lege*, dall'Avvocatura Generale dello Stato, ed elettivamente domiciliata presso i suoi uffici, alla via dei Portoghesi n. 12 in Roma;

- **controricorrente** -

avverso

la sentenza n. 108, pronunciata dalla Commissione Tributaria Regionale di Catanzaro il 25.03.2010, e pubblicata il 19.12.2011; 

raccolte le conclusioni rassegnate dal P.M. di udienza, dott.ssa Kate Tassone, la quale ha concluso per l'inammissibilità del ricorso a causa del difetto di autosufficienza;

ascoltate le discussioni proposte dal difensore della ricorrente, Avv. Gregorio Barba, il quale ha pure depositato procura conferita per atto del Notaio Mario Bilangione del 12.03.2019, e dal procuratore di controparte, Avv. Bruno Dettori, che ha domandato il rigetto del gravame;

udita, in camera di consiglio, la relazione svolta dal Consigliere Paolo Di Marzio;

la Corte osserva:

Fatti di causa

l'Agenzia delle Entrate, Ufficio di Paola, in data 2.02.2005 effettuava operazioni di verifica fiscale, relativamente agli anni d'imposta 2002 e 2003, nei confronti della contribuente Società Lavori Generali Srl (ora Spa), operativa nel settore della costruzione di strade ed impianti sportivi.

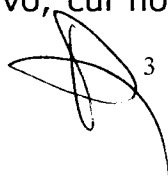
Tale accertamento, finalizzato al controllo del corretto adempimento delle disposizioni fiscali previste dagli artt. 52 e 63 del Dpr n. 633 del 1972 e dagli artt. 32 e 33 del Dpr. n. 600 del 1973, riguardava non solo l'attività espletata dalla Società Lavori Generali, ma si estendeva altresì al rapporto di partecipazione intrattenuto da questa con le società consortili SO.GE.RIM. e SO.GE.RIT, nonché con il consorzio RE.CO., del cui operato l'odierna ricorrente si avvaleva per la realizzazione dei lavori pubblici oggetto della sua attività d'impresa.



Dall'esame documentale emergeva "una ripartizione dei costi e dei ricavi ribaltati dai consorzi poco attendibile e non conforme ai principi economici in quanto nella fattispecie, l'utile dell'appalto dato dalla differenza tra le fatture emesse nei confronti degli enti pubblici committenti con successivo ribaltamento dei ricavi da un lato e dei costi dall'altro non si è verificato". Si registrava, inoltre, la confusione fra le rimanenze della Società verificata e quelle dei consorzi, nonché "la mancanza di una contabilità analitica per centro di costo e di ricavi in grado di ripartire in modo diretto i vari costi e ricavi per ogni commessa, o lavoro espletato" (contr. p. 3).

Pertanto i verificatori accertavano, per l'anno 2002, un maggior imponibile ai fini IRPEG, IRAP ed IVA, nella misura di Euro 434.664,00, così determinato: Euro 433.012,00 quale differenza fra costi e ricavi ribaltati dalle società consortili SO.GE.RIM e SO.GE.RIT, nonché dal consorzio RE.CO, ed Euro 1.692,00 quali costi di competenza, portati in detrazione nel 2002, oltre a sanzioni ed interessi per complessivi Euro 513.995,73. Con riguardo al periodo d'imposta 2003, i verificatori accertavano un maggior imponibile IRPEG ed IRAP, oltre a sanzioni ed interessi, per un importo pari ad Euro 354.214,66.

L'Ufficio emetteva, dunque, due distinti avvisi di accertamento, che venivano impugnati dalla Società innanzi alla Commissione Tributaria Provinciale di Cosenza insieme alla cartella di pagamento, recante n. 034 2006 0029577514 000 (Irpeg ed Irap 2002, Irpef, Iva, ed Irap 2003). La CTP, previa riunione dei ricorsi, osservava innanzitutto che il risultato di gestione conseguito dalla società, se analizzato in riferimento a più esercizi, risultava comunque positivo. Riteneva, quindi, che la modalità di dichiarazione adottata, nella parte in cui, in relazione a quanto ribaltato nei suoi confronti dai consorzi, la società aveva contabilizzato i costi nell'anno 2002 ed i ricavi nell'anno 2003, non risultava illegittima e comunque, se quegli stessi ricavi fossero stati ora imputati anche nell'anno 2002, in mancanza di rettifica in relazione all'anno 2003, si sarebbe verificato il fenomeno della doppia imposizione. Inoltre, in relazione alla società consortile So.Ge.Rit., i costi dichiarati attenevano a meri oneri di funzionamento dell'ente collettivo, cui non corrispondeva alcun ricavo. In conse-

 3



guenza accoglieva l'impugnazione proposta dalla contribuente, in forma integrale in relazione all'anno 2002 e parziale in riferimento all'anno 2003.

L'Ente impositore spiegava appello innanzi alla Commissione Tributaria Regionale di Catanzaro, domandando la riforma della decisione di primo grado e, per l'effetto, la condanna della società al pagamento della maggiore imposta ritenuta dovuta. L'adita Commissione riformava la decisione adottata dai giudici di primo grado, ed affermava la correttezza dell'operato dell'Amministrazione finanziaria. Rilevava, innanzitutto, che "i costi della società consortile costituiscono costi propri delle consorziate quali spese affrontate per mezzo del consorzio; allo stesso modo, la società consortile non affronta costi propri perché tutti i costi, anche quelli per il mero funzionamento della società consortile, sono a carico delle società consociate: la società consortile, nei rapporti interni, è sempre e soltanto uno strumento operativo ma le sue operazioni, nei confronti del fisco sono operazioni proprie delle consociate che l'hanno costituita" (sent. CTR, p. 2). Ne consegue il principio del ribaltamento dei costi o riaddebito, da cui discende che "i costi ed i ricavi ribaltati dai vari consorzi non possono ... essere inseriti nel costo di produzione della ricorrente, essendo, l'esclusione dal calcolo della produttività della contribuente, dei costi e dei ricavi ribaltati dai consorzi, giustificata dalla circostanza che il ciclo produttivo dei consorzi è cosa diversa e separata da quello delle società consortili" (sent. CTR, p. 3).

Avverso la pronuncia della Commissione Tributaria Regionale della Calabria ha proposto ricorso per cassazione la Società Lavori Generali Spa, affidandosi ad un unico, articolato, motivo di ricorso. Resiste con contro-ricorso l'Agenzia delle Entrate.

Ragioni della decisione

1.1. - Con il suo unico motivo di impugnazione, che indica di proporre a norma dell'art. 360, comma primo, nn. 4 e 5, cod. proc. civ., la società ricorrente censura l'ingiustizia ed illegittimità della decisione assunta dal-

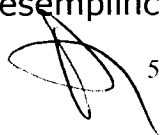


la impugnata Commissione Regionale, per aver ritenuto fondata la pretesa tributaria.

2.1. – Con il suo motivo di impugnazione la ricorrente Società ripropone le proprie contestazioni di merito lamentando la pretesa legittimità del proprio operato. Osserva che i costi ed i ricavi ribaltati dai consorzi erano stati regolarmente indicati in dichiarazione, soltanto “spalmati” o distribuiti su più esercizi e che complessivamente generano un risultato economico positivo”, conseguendone “che non venivano omessi ricavi ma” gli stessi erano “semplicemente imputati all’esercizio successivo” (ric., p. 3). Ribadisce, quindi, che in relazione alla società consortile So.Ge.Rit., “i costi ribaltati riguardavano spese di funzionamento e quindi non trovavano alcun riscontro in alcun ricavo” (*ibidem*). Adduce, ancora, che la metodologia di calcolo adoperata dall’Ufficio, in particolare per l’esercizio 2003, risulta viziata e difforme rispetto all’anno d’imposta 2002, in quanto basata induttivamente sul calcolo di una presunta redditività pari all’11,52%, attribuita all’anno 2002, che veniva estesa anche al 2003 e tradotta in una maggiore valutazione delle rimanenze finali (opere in corso di esecuzione), disattendendo così un doveroso principio di coerenza da osservarsi nell’applicazione dei parametri utilizzati per il ricalcolo della produttività aziendale.

Secondo la prospettazione della contribuente, i costi e i ricavi ribaltati dai consorzi, nonché la sopravvenienza rinveniente dalle provvidenze previste dall’art. 8 della Legge n. 388 del 2000, debbono essere inclusi nel calcolo della produttività, i primi (costi e i ricavi ribaltati), in quanto “per loro natura sono valori economici inerenti la produzione. Che tale processo produttivo avvenga direttamente o anche attraverso organismi quali i consorzi o le società consortili, ha la medesima valenza.” Nel calcolo della redditività, andrebbero, quindi, inclusi elementi di costo e ricavo rinvenienti sia dalla produzione effettuata direttamente, sia derivanti dai lavori realizzati attraverso l’interposizione dei consorzi.

L’esclusione dei costi e dei ricavi ribaltati, secondo la verificata, condurrebbe, infatti, a risultati falsati e non aderenti alla realtà produttiva dell’impresa. “A titolo esemplificativo qualora l’impresa agisse esclusiva-

 5




mente attraverso le forme di associazione predette, non avrebbe possibilità di calcolare alcun costo di produzione”, atteso che tutti i costi ed i ricavi, passando attraverso i consorzi, sarebbero esclusi dal calcolo della propria redditività (ric. introdut. p. 3; ric. p. 5).

Parimenti, il contributo in conto impianti di cui all’art. 8 della Legge n. 388 del 2000), “deve essere considerato ai fini della produttività aziendale, in quanto contrapposto agli ammortamenti relativi ai beni strumentali acquisiti in seguito alla cd. agevolazione, ammortamenti che l’ufficio ha incluso nel calcolo dei costi” (ric. p. 5). In particolare, la ricorrente asserisce che legittimamente avrebbe fatto uso del metodo di rendicontazione indiretta, contabilizzando i beni strumentali al costo storico, al lordo del contributo, ed ammortizzandolo in rapporto a tale valore. “La sopravvenienza di cui al citato art. 8 L. 388/00 è stata contabilizzata fra i ricavi ed imputata ai vari esercizi in proporzione agli ammortamenti dei beni acquisiti. Questa metodologia consente quindi di contrapporre il costo degli ammortamenti alla sopravvenienza riscontrata, neutralizzando nel tempo l’importo dell’agevolazione” (ric. p. 6).

Il motivo di ricorso, così come prospettato, risulta per ampia parte inammissibile e deve valutarsi comunque infondato.

In primo luogo deve osservarsi che il ricorso non rispetta le previsioni di cui all’art. 366, comma primo, n. 3, cod. proc. civ., non avendo l’impugnante premesso l’esposizione sommaria dei fatti di causa, che sono parzialmente ricostruiti solo all’interno del testo del motivo di ricorso. Come correttamente rilevato dalla controricorrente, inoltre, sebbene la Società Lavori Generali dichiara di voler proporre la propria impugnazione (anche) per violazione di legge, nel ricorso non si rinviene “nessun riferimento alle norme (ritenute) violate ma solo un generico e laconico riferimento” viene operato alla “violazione e falsa applicazione di cui all’art. 360 c.p.c. n. 4 e n. 5 sul punto della decisione”. Ancora, la ricorrente critica la “contraddittoria motivazione circa un fatto controverso e decisivo per il giudizio”, ma senza che possano evincersi dal suo scritto specifiche contestazioni dei difetti di legittimità della impugnata sentenza (contr. p. 10).

 6



La ricorrente non propone, in effetti, una critica specifica delle ragioni della decisione della sentenza impugnata. Dall'esame degli atti versati in causa, invero, emerge solo la riproposizione, nel ricorso introduttivo, delle argomentazioni di merito già introdotte, a sostegno della propria tesi, dalla contribuente società nei pregressi gradi del giudizio. Non è dato ravvisare, invece, la sussistenza di analitiche contestazioni proposte avverso l'iter logico-giuridico seguito dal giudice dell'appello, tali da poter far ritenere erronea la valutazione operata della Commissione Tributaria Regionale della Calabria e, conseguentemente, infondata la pretesa erariale per cui è causa.

In sostanza, la ricorrente intende demandare al giudice di legittimità una rivalutazione nel merito del fatto per cui è causa, aspirando a conseguire la trasformazione del giudizio di cassazione in un terzo grado del giudizio di merito, nel quale ridiscutere circa la ricostruzione dei fatti operata dal giudice di seconde cure, non condivisa e perciò censurata al solo fine di domandarne la sostituzione con altra più consona alle proprie aspettative processuali. Questa richiesta appare di per sé inammissibile, in quanto "è principio di diritto ormai consolidato quello per cui l'art. 360 del codice di rito non conferisce in alcun modo e sotto nessun aspetto alla Corte di Cassazione il potere di riesaminare il merito della causa, consentendo ad essa, di converso, il solo controllo - sotto il profilo logico-formale e della conformità a diritto - delle valutazioni compiute dal giudice d'appello, al quale soltanto, va ripetuto, spetta l'individuazione delle fonti del proprio convincimento valutando le prove (e la relativa significazione), controllandone la logica attendibilità e la giuridica concludenza, scegliendo, fra esse, quelle funzionali alla dimostrazione dei fatti in discussione (salvo i casi di prove legali, tassativamente previste dal sottosistema ordinamentale civile)", Cass. sez. III, sent. 22.11.2012, n. 20575.

Pare ancora opportuno rammentare che questa Corte ha già avuto modo di chiarire, in più occasioni, che "spetta, in via esclusiva, al giudice di merito, il compito di individuare le fonti del proprio convincimento, di assumere e valutare le prove, di controllarne l'attendibilità e la concludenza, di scegliere, tra le complessive risultanze del processo, quelle ritenute



maggiormente idonee a dimostrare la veridicità dei fatti ad esse sottesi, non è sindacabile per vizio di motivazione la sentenza di merito che abbia adeguatamente e logicamente valorizzato le circostanze ritenute decisive e gli elementi necessari per chiarire e sorreggere la *ratio decidendi*", Cass. sez. V, 01.07.2003, n. 10330. Ai condivisibili principi appena richiamati s'intende, pertanto, assicurare seguito.

Tanto premesso, la doglianza si appalesa comunque infondata.

Orbene, nella specie risulta pacifico, per stessa ammissione della ricorrente (v. ric. introd. p. 3), che il potere di organizzazione dell'impresa, siccome costituisce "esercizio della libertà d'iniziativa economica" (art. 41 Cost.), consente che un certo numero di società commerciali possa istituire, ai sensi dell'art. 2615 ter cod. civ., per mutuo accordo fra loro, un consorzio, (anche) nella forma legale della società di capitali, assegnandogli il compito di provvedere ad un certo ordine, concordato, di attività e di spese generali, genericamente utili all'intero gruppo ed a ciascuna consorziata, la cui gestione unitaria sia considerata economicamente vantaggiosa sotto gli aspetti dell'efficienza e della convenienza (cfr. Cass., sez. V, 28.10.2009 n. 22790). In particolare, l'art. 2602 cod. civ., come riformulato dalla legge 10.5.1976, n. 377, art. 1, prevede al primo comma che "con il contratto di consorzio più imprenditori istituiscono una organizzazione comune per la disciplina o per lo svolgimento di determinate fasi delle rispettive imprese". Deve essere peraltro osservato che, nell'assumere obbligazioni consistenti, essenzialmente, nell'esecuzione dei patti consortili mediante la gestione esclusiva di determinati affari d'interesse comune, finalizzati all'esecuzione di appalti di opere pubbliche o alla gestione o compimento di servizi, nonché nel sopportarne la spesa *pro quota*, il consorzio, costituito per gli scopi previsti dall'art. 2602 cod. civ., non assume la posizione di appaltatore, ma il più modesto rilievo di una struttura operativa, avente carattere strumentale e servente rispetto a quella delle imprese consorziate (Cass. n. 1636 del 2014). L'impresa consorziata, pertanto, non viene spogliata della propria soggettività giuridica e fiscale, essendo configurabile nei rapporti interni un mandato senza rappresentanza, atteso che la società consortile agisce in nome pro-

prio per conto dei consorziati e l'attività dalla stessa posta in essere è imputabile direttamente ai consorziati.

Ne discende che, dal punto di vista tributario, le operazioni ed i costi sostenuti dalla società consortile non possono che essere direttamente riferibili alle società consociate. Questa Corte, del resto, ha già chiarito che i costi della società consortile costituiscono costi propri delle consorziate quali spese affrontate dalle partecipanti per mezzo del consorzio. E' stato pure già specificato che la società consortile non affronta costi propri perché tutti i costi, ed anche quelli per il mero funzionamento della società consortile, sono posti a carico delle società consociate (Cass., sez. V, 18.06.2008 n. 16410). In conseguenza - non potendo il consorzio conseguire per la sua natura, sostanzialmente neutra, e funzione, oltre che per scopo, alcun vantaggio, poiché lo stesso, al pari dell'eventuale svantaggio, appartiene unicamente e solo alle imprese consorziate - l'ente consortile ha l'obbligo di ribaltare sulle stesse, secondo i criteri di legge e quelli legittimamente fissati dallo statuto, se non elusivi della causa consortile e delle relative norme fiscali, tutte le operazioni economiche da esso poste in essere che siano state realizzate da una o più imprese consorziate, oppure dallo stesso consorzio con strutture proprie o con impiego di imprese terze (cfr. Cass. sez. V, 17.12.2014, n. 26480; in senso conforme vedi, *ex multis*, Cass. 14780 del 2011; 14781 del 2011; 14782 del 2011; 13293 del 2011; 20778 del 2013; 24014 del 2013).

Alla luce di quanto esposto, deve ritenersi che l'impugnata Commissione abbia correttamente statuito l'esclusione dal costo di produzione della ricorrente Società, dei costi e dei ricavi ribaltati dalle imprese consortili.

Per completezza pare poi opportuno aggiungere che la Suprema Corte, pronunciando a Sezioni Unite, ha statuito pure che "la società consortile può svolgere una distinta attività commerciale con scopo di lucro ed è questione di merito accertare i rapporti tra la società stessa e i consorziati nell'assegnazione dei lavori o servizi per stabilire la necessità del "ribaltamento" integrale o parziale di costi e ricavi ai fini dell'imposta sul valore aggiunto", Cass. sez. U, 14.06.2016, n. 12190. Nella sostanza, la parte di spesa affrontata da ciascuna società, in base al patto consortile, per assi-



curarsi i vantaggi derivanti dall'attività del consorzio, non ha in sé stessa, indefettibilmente, la connotazione d'inerenza, ai sensi ed ai fini del Dpr. del 22 dicembre 1986, n. 917, art. 75, comma 5, cit. TUIR., essendo ogni consorziata tenuta a dimostrare se, ed in quale misura, tale spesa sia stata effettivamente sostenuta dal consorzio e si riferisca (anche) ad attività o beni propri (inerenza), da cui siano derivati ricavi od altri proventi che abbiano concorso a formarne il reddito. In mancanza di tale dimostrazione, la spesa non sarà deducibile (Cass. n. 10257 del 2008).

Per quanto concerne la tesi sostenuta dalla contribuente per contraddire la sussistenza di una pretesa anomalia nelle modalità utilizzate per il ribaltamento dei costi e dei ricavi - secondo cui avrebbe dovuto farsi riferimento all'andamento generale dei costi e ricavi 'spalmati' e/o distribuiti su più esercizi e che complessivamente avrebbero ingenerato un risultato economico positivo, rilevando peraltro che non sarebbero stati omessi ricavi, ma semplicemente imputati all'esercizio successivo - deve rilevarsi come non possa ragionevolmente sostenersi che l'imputazione dei costi ad un esercizio piuttosto che ad un altro sia neutra ai fini impositivi, atteso che il contribuente non può "essere lasciato arbitro della scelta del periodo in cui registrare le passività, in quanto l'imputazione di un determinato costo ad un esercizio anziché ad un altro può ... comportare l'alterazione dei risultati della dichiarazione, mediante i meccanismi di compensazione dei ricavi e dei costi nei singoli esercizi" (così, ancora, Cass. n. 18401 del 2018, cit.).

Del resto la società ricorrente non ha chiarito in base a quale normativa abbia ritenuto di poter superare il generale principio della competenza, contabilizzando i ricavi, conseguiti in un determinato anno, nell'esercizio successivo. Costituisce, in proposito, orientamento ormai consolidato e recentemente ribadito della giurisprudenza di legittimità, il fondamentale principio di diritto secondo cui "nel caso di una società consortile, costituita dalle imprese operanti in raggruppamento temporaneo per l'esecuzione di un contratto di appalto pubblico, e non svolgente attività commerciale autonoma, i costi sostenuti dalla società per l'esecuzione dell'appalto devono essere ribaltati integralmente sulle imprese consor-

ziate e fatturati nello stesso esercizio in cui detti costi sono stati sostenuti, nel rispetto del principio di competenza”, Cass. sez. V, 28.12.2018, n. 33596.

Infine, con riguardo alla mancata inclusione nel costo di produzione del contributo di cui all’art. 8 della Legge n. 388 del 2000, imputato alla Società soccombente quale contributo in conto impianti, deve ritenersi che la Commissione Tributaria calabrese ne abbia correttamente motivato l’esclusione dal calcolo della produttività aziendale, sul presupposto che detto contributo, per espressa previsione legislativa di cui agli artt. 88 e 55 del Dpr. n. 917 del 1986, non costituisce né sopravvenienza attiva, né ricavo.

In conseguenza di quanto argomentato, non risultano fondate le contestazioni proposte dalla Società Lavori Generali Spa, ed il suo ricorso deve essere pertanto respinto.

P.Q.M.

La Corte rigetta il ricorso proposto dalla **Società Lavori Generali Spa**, che condanna alla rifusione, in favore della controricorrente Agenzia delle Entrate, delle spese di lite del presente giudizio di legittimità, che liquida nella misura di Euro 10.000,00, oltre spese prenotate a debito.

Ai sensi del D.P.R. 30 maggio 2002, n. 115, art. 13, comma 1 *quater*, dà atto della sussistenza dei presupposti per il versamento, da parte della ricorrente Società, dell’ulteriore importo a titolo di contributo unificato pari a quello dovuto per il ricorso a norma del cit. art. 13, comma 1 *bis*.

Così deciso in Roma, il 14 marzo 2019

Depositato in Cancelleria il 17 MAG 2019

Il Funzionario Giudiziario
Marcello Baragona

L’Estensore
Paolo Di Marzio

Il Presidente
Lucio Napolitano

